

- dle rozdělovníku -

Váš dopis zn./ze dne
3600/23/2019 / 20.8.2019
Č. j.:
MHMP 1714365/2022
Sp. zn.:
S-MHMP 1682369/2019

Vyřizuje/tel.:
Ing. Filip Gottwald
236 004 274
Počet listů/příloh: 17 / 0
Datum:
26.9.2022

ROZHODNUTÍ

Magistrát hlavního města Prahy, odbor pozemních komunikací a drah, jako speciální stavební úřad pro stavby komunikací věcně příslušný podle ustanovení § 16 a § 40 odst. 4 písm. a) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pozemních komunikacích), a podle ustanovení § 15 odst. 1 písm. c) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, a dále jako stavební úřad příslušný dle ustanovení § 13 odst. 1 písm. c) a dle ustanovení § 17 odst. 1 stavebního zákona a na základě opatření ředitele Magistrátu hl. m. Prahy, kterým byl MHMP PKD pověřen pravomocí obecného stavebního úřadu, (dále jen „stavební úřad“),

přezkoumal

podle ustanovení § 122 stavebního zákona žádost o kolaudační souhlas, kterou podal dne 20.8.2019 stavebník územně samosprávný celek hlavní město Praha, zastoupený ředitelem odboru investičního (dříve odbor městského investora) Magistrátu hl. m. Prahy, zastoupený společností Inženýring TKB a.s., se sídlem Branická 514/140, 140 00 Praha 4, IČO 279 23 673 (dále jen „stavebník“),

a podle ustanovení § 118 stavebního zákona žádost o vydání změny stavby před jejím dokončením, která spočívá ve změně podmínky č. 21 původního stavebního povolení odboru dopravy MHMP č.j. MHMP 141756/2005/SP/DOP-O1/Ar ze dne 27.11.2006, které nabylo právní moci dne 11.4.2007, kterou dne 30.6.2022 podal stavebník.

Na základě tohoto přezkoumání stavební úřad:

I. povoluje

ZMĚNU STAVBY PŘED JEJÍM DOKONČENÍM,

která spočívá ve změně původního stavebního povolení odboru dopravy MHMP č.j. MHMP 141756/2005/SP/DOP-O1/Ar ze dne 27.11.2006, konkrétně ve změně podmínky č. 21, jež zněla:

„Před zahájením provozu musí být realizována protihluková opatření na obytných a zdravotnických zařízeních v okolí ul. V Holešovičkách v rozsahu dle hlukové studie, zpracované PÚDIS a. s. v 05/2006 pod č. zak. 3-3900-0308-06.“,

a to tak, že citovaná podmínka nově zní takto:

„Před zahájením provozu musí být realizována protihluková opatření na obytných a zdravotnických zařízeních v okolí ul. V Holešovičkách v rozsahu dle hlukové studie, zpracované PÚDIS a. s. v 08/2021 pod č. zakázky P21-50.“

II. vydává

podle ustanovení § 122a odst. 4 stavebního zákona a ustanovení § 18i odst. 3 vyhlášky č. 503/2006 Sb., o podrobnější úpravě územního rozhodování, územního opatření a stavebního řádu, ve znění pozdějších předpisů

KOLAUDAČNÍ ROZHODNUTÍ,

kteří je dokladem o povoleném účelu užívání části stavby Městského okruhu (MO) v úseku Malovanka – Pelc Tyrolka (tunelového komplexu Blanka) zahrnující stavbu nazvanou

„Městský okruh Myslbekova – Pelc Tyrolka, stavba č. 0079 Špejchar - Pelc Tyrolka“

v rozsahu provozních souborů a stavebních objektů provedených v rámci této stavby. Stavba Městského okruhu je tvořena od napojení na stavbu č. 0080 Prašný most – Špejchar hloubenými a raženými tunely v délce 3438 m a povrchovou trasou v délce 882 m na pravém břehu Vltavy v Troji po napojení na mimoúrovňovou křižovatku Pelc-Tyrolka na severním předpolí mostu Barikádníků.

Stavba obsahuje následující provozní soubory (PS) a stavební objekty (SO), které jsou zahrnuty v provozních celcích (PC), resp. a stavebních celcích (SC):

| | |
|----------------|--|
| PC 9001 | Strojní zařízení |
| PS 9001.01 | Jeřábové dráhy |
| PC 9002 | Světelná signalizace |
| PS 9002.01 | Značení a řízení provozu, závory |
| PS 9002.02 | Informační systém |
| PC 9003 | Vzduchotechnika |
| PS 9003.01 | Hlavní větrání tunelu |
| PS 9003.02 | Větrání pomocných prostor |
| PC 9004 | Zařízení pro automatiku provozu |
| PS 9004.01 | Řídicí systém |
| PS 9004.04 | Měření škodlivin a rychlosti proudu vzduchu |
| PS 9004.05 | Identifikace provozních podmínek |
| PS 9004.07 | Uzavřený TV okruh |
| PS 9004.09 | Bezpečnostní zařízení |
| PS 9004.10 | Přenos řízení dopravy do HDŘÚ |
| PS 9004.11 | Úpravy pro řízení dopravy v HDŘÚ |
| PS 9004.12 | Úpravy pro řízení dopravy v ODRÚ |
| PS 9004.14 | Úpravy ve velínu SAT |
| PS 9004.50 | Provizorní přenos řízení vybavenosti do velínu SAT |
| PC 9005 | Silnoproudá zařízení |
| PS 9005.01 | Silnoproudé rozvody, uzemnění |
| PS 9005.03 | Osvětlení tunelů |
| PC 9006 | Slaboproudá zařízení |
| PS 9006.01 | Anténní zařízení |

| | |
|----------------|--|
| PS 9006.02 | Elektrická požární signalizace |
| PS 9006.03 | Elektrická požární signalizace - pomocné prostory |
| PS 9006.05 | Sdělovací zařízení |
| PS 9006.09 | Elektrická zabezpečovací signalizace |
| PS 9006.11 | Místní rozhlas |
| PC 9007 | Trafostanice |
| PS 9007.01 | Úseková trafostanice TGC3 |
| PS 9007.02 | Úseková trafostanice TGC4 |
| PS 9007.03 | Úseková trafostanice TGC5 |
| PS 9007.04 | Přívodní trafostanice TGC6 |
| PC 9008 | Čerpací stanice |
| PS 9008.01 | Čerpací stanice odpadních vod |
| PS 9008.02 | Čerpací stanice průsakových vod |
| PS 9008.03 | Odvodnění |
| PS 9008.05 | Tunelový vodovod |
| SC 9010 | Komunikace |
| SO 9010.01 | Vozovky v tunelech |
| SO 9010.02 | Povrchová trasa MO Trója |
| SO 9010.04 | Křižovatka U Vorlíků |
| SO 9010.10 | Křižovatka Trója |
| SO 9010.14 | Chodníky, ostatní plochy – Trója, Pelc Tyrolka, Holešovice |
| SO 9010.17 | Příjezdová komunikace k výdechu na trojské straně |
| SO 9010.21 | Plocha pro jednotky IZS Trója |
| SO 9010.22 | Příjezdová komunikace pro zásahová vozidla k objektu metra |
| SC 9017 | Opěrné a zárubní zdi |
| SO 9017.01 | Opěrné zdi rampy 1-4 U Vorlíků |
| SO 9017.02 | Opěrné zdi rampy 2-3 U Vorlíků |
| SO 9017.04 | Zárubní zeď rampy 2 Troja |
| SO 9017.05 | Opěrná zeď plochy IZS |
| SO 9017.08 | Opěrná zeď mezi MO a rampou 2 Trója |
| SO 9017.09 | Opěrná zeď rampy 3 Troja |
| SC 9019 | Dopravní značení |
| SO 9019.01 | Tunelová trasa MO |
| SO 9019.03 | Křižovatka Špejchar |
| SO 9019.04 | Křižovatka U Vorlíků - pouze rampy MO |
| SO 9019.05 | Úprava ulice M.Horákové (Špejchar ↔ Let. nám.) |
| SO 9019.14 | Portály dopravního značení |
| SC 9020 | Tunely hloubené |
| SO 9020.01 | Hloubené tunely Letná |
| SO 9020.02 | Hloubené tunely Letná, portálová část |
| SO 9020.03 | Hloubené tunely rampy 1-4 U Vorlíků |
| SO 9020.04 | Hloubené tunely rampy 2-3 U Vorlíků |
| SO 9020.05 | Hloubené tunely Trója, portálová část |
| SO 9020.06 | Hloubené tunely Trója |
| SC 9021 | Tunely ražené |
| SO 9021.01 | Severní tunelová trouba STT |
| SO 9021.02 | Jižní tunelová trouba JTT |
| SO 9021.03 | Propojovací kanály VZD přívod |
| SO 9021.04 | Propojovací kanály VZD odvod |
| SO 9021.05 | Strojovna VZD přívod a odvod |
| SO 9021.06 | TGC 4 |

| | |
|------------|--|
| SO 9021.07 | Vzduchotechnický kanál přívod a odvod |
| SO 9021.08 | Vzduchotechnický kanál přívod a odvod |
| SO 9021.09 | Vzduchotechnická šachta přívod a odvod |
| SO 9021.10 | Vzduchotechnická šachta přívod a odvod |
| SO 9021.11 | Tunelová propojka TP č.3.4 |
| SO 9021.12 | Tunelová propojka TP č.3.5 |
| SO 9021.13 | Tunelová propojka TP č.3.6 |
| SO 9021.14 | Tunelová propojka TP č.3.7 |
| SO 9021.15 | Tunelová propojka TP č.3.8 |
| SO 9021.16 | Tunelová propojka TP č.3.9 |
| SO 9021.17 | Tunelová propojka TP č.3.10 |
| SO 9021.18 | Tunelová propojka TP č.3.11 |
| SO 9021.19 | Podzemní trafostanice - TGC 5 |
| SO 9021.20 | Čerpací stanice |

SC 9025 Podzemní objekty

| | |
|------------|--------------------------------------|
| SO 9025.02 | Technologické centrum Sparta - TGC 3 |
| SO 9025.03 | Technologické centrum Trója - TGC 6 |
| SO 9025.04 | Šachta výtlaku kanalizace |

SO 9050 Kanalizace PVK

| | |
|------------|---|
| SO 9050.09 | Odvodnění TGC 3 Letná |
| SO 9050.24 | Přípojka kanalizace garáží a TGC3 Letná |
| SO 9050.30 | Přípojky uličních vpustí povrchové trasy MO Trója |

SC 9051 Kanalizace TSK

| | |
|------------|---|
| SO 9051.14 | Odvodnění křižovatky Trója |
| SO 9051.15 | Přípojky uličních vpustí a kalových jímek TT křižovatky Trója |

SC 9052 Vodovody

| | |
|------------|---|
| 9052.20 | Vodovodní přípojka DN150 TGC3 Letná |
| SO 9052.23 | Vodovodní přípojka DN150 TGC6 Trója |
| SO 9052.24 | Vodovodní přípojka v ulici Partyzánská |
| SO 9052.26 | Přípojka vodovodu DN 200 pro TGC6 (ve správě TSK) |

SC 9065 Elektrická zařízení ostatních správců

| | |
|------------|--|
| SO 9065.02 | Přípojka NN pro čerpací jímku Povltavská |
|------------|--|

SC 9082 Novostavby

| | |
|------------|-----------------------|
| SO 9082.03 | Čerpací stanice Troja |
|------------|-----------------------|

SC 9085 Výdechy vzduchotechniky

| | |
|------------|---|
| SO 9085.01 | Výdechový a nasávací objekt Nad Královskou oborou |
| SO 9085.02 | Výdechový objekt Trója |
| SO 9085.04 | Výdechový objekt Špejchar |

Stavba byla provedena na pozemcích parcelní číslo:

- 772, 773, 757/1, 569 v katastrálním území Hradčany,
- 4011/1, 4018/1 v katastrálním území Dejvice,
- 2037, 688, 686, 687, 689, 691/2, 691/1, 670/16, 2171, 2043, 670/18, 670/3, 670/4, 2038, 663/2, 2042, 664/2, 1903/1, 2139 v katastrálním území Bubeneč,
- 2223, 2199, 2201, 2202/4, 2169, 2170/2, 2170/4, 2202/6, 2202/5, 2167/6, 2137/1, 2202/2, 2202/1, 2172/1, 2202/3, 2172/6, 2172/2, 2172/3, 2207, 2413, 2408/4, 2410/17, 2410/18, 2410/39, 2410/36, 2410/22, 2410/35, 2410/21, 46/1, 2279/6, 2279/3, 34/1, 2279/2, 46/5, 46/3, 438/20, 2273/2, 42, 46/2, 37/1, 38/6, 133/1, 134, 133/9, 133/12, 133/13, 189, 38/7, 2480, 133/15 v katastrálním území Holešovice,
- 1617, 1691/2, 1619/2, 1690/1, 1619/1, 1630, 1628, 1629, 1650, 1634, 1635, 1638/1, 1660/2, 1690/2, 1648/2, 1651/2, 1651/1, 1647/2, 1654, 1653, 1638/4, 1638/3, 1639/6,

č.j. MHMP 1714365/2022

- 1640/1, 1691/1, 1641/1, 1641/2, 1641/3, 1645/2, 1645/3, 1645/1, 1642/5, 1642/3, 530/2, 556, 1646, 1636, 1637, 1739, 1593/2, 1652, 1699, 1660/3, 1645/4 v katastrálním území Troja,
- 440, 3742, 441, 442, 445, 443, 3743, 439/2, 430, 493/21, 437/2, 439/3, 3974, 425 v katastrálním území Libeň.

Pro stavbu bylo vydáno stavební povolení č.j. MHMP 141756/2005/SP/DOP-O1/Ar ze dne 27.11.2006, které nabylo právní moci dne 11.4.2007 a č.j. MHMP 141733/2005/DOP-O1/Ta ze dne 29.12.2006, které nabylo právní moci dne 18.1.2007 (dále jen „stavební povolení“).

Účastníky řízení podle ustanovení § 27 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) jsou:

- Hlavní město Praha zastoupené odborem investičním MHMP, Mariánské náměstí 2, 110 01 Praha 1

Odůvodnění:

A. Podrobné zhodnocení průběhu kolaudace a aktuálního stavu řízení:

Dne 20.8.2019 podal stavebník hlavní město Praha, zastoupený společností Inženýring TKB a.s., se sídlem Branická 514/140, 140 00 Praha 4, IČO 279 23 673, žádost o vydání kolaudačního souhlasu na výše uvedenou stavbu.

Speciální stavební úřad po přezkoumání předložených dokladů nařídil závěrečnou kontrolní prohlídku nejprve na 29.8.2019. Dne 13.9.2019 doplnil stavebník svoji žádost.

Stavební úřad oznámil dotčeným osobám konání závěrečné kontrolní prohlídky ke kolaudaci výzvou ze dne 23.9.2019 pod č.j. MHMP 1924129/2019. Dne 30.9.2019 proběhla závěrečná kontrolní prohlídka stavby včetně ústního jednání, ze kterého byl sepsán protokol č.j. MHMP 1964643/2019, který je nedílnou součástí spisu.

(Poté, co Městský soud v Praze zrušil kolaudační souhlas, stavební úřad znovu nepovažoval za účelné provést závěrečnou kontrolní prohlídku, neboť nedošlo k žádným změnám stavu stavby).

Na základě tehdy obdržených dokladů a vyjádření a stanovisek dotčených orgánů vydal stavební úřad dne 11.10.2019 kolaudační souhlas pod č.j. MHMP 1964771/2019.

Kolaudační souhlas byl dne 11.10.2019 u Městského soudu v Praze napaden žalobou, kterou podali žalobci:

- Holešovičky pro lidi, z.s., se sídlem V Holešovičkách 1478/52, 180 00 Praha 8, IČO 065 64 062
- Marek Skružný, narozený dne 7.7.1968, bydlištěm V Holešovičkách 1478/52, 180 00 Praha 8

všichni zastoupení JUDr. Petrou Humlíčkovou, Ph.D., advokátkou, se sídlem Panská 895/6, 110 00 Praha 1, IČO 047 70 099.

Dne 21.1.2021 rozhodl Městský soud v Praze o žalobě proti kolaudačnímu souhlasu rozsudkem č.j. 11 A 188/2019-99 tak, že jej zrušil a věc vrátil k novému projednání. Své rozhodnutí soud odůvodnil skutečností, že stavebník nedokončil stavbu v rozsahu protihlukových opatření dle bodu č. 21 stavebního povolení.

Dne 8.2.2021 požádal stavebník o povolení předčasného užívání stavby, načež dne 8.2.2021 vydal stavební úřad rozhodnutí o povolení předčasného užívání stavby pod č.j. MHMP 163900/2021, které nabylo právní moci dne 9.2.2021. Předčasné užívání bylo povoleno do 30.9.2022.

Dne 10.2.2021 požádal stavebník o přerušení řízení o vydání kolaudačního souhlasu. Dne 24.3.2021 vydal stavební úřad pod č.j. MHMP 337770/2021 usnesení o provedení kolaudačního řízení, které nabylo právní moci 13.4.2021.

Proti rozsudku Městského soudu podal stavební úřad kasační stížnost ze dne 18.2.2021 k Nejvyššímu správnímu soudu. Dne 19.3.2021 rozhodl NSS usnesením č.j. 10 As 50/2021-64 o nepřiznání odkladného účinku kasační stížnosti. Dne 15.3.2022 vydal NSS rozsudek č.j. 10 As 50/2021-83, ve kterém kasační stížnost zamítl.

Dne 31.3.2021 vydal stavební úřad pod č.j. MHMP 423592/2021 usnesení o přerušení kolaudačního řízení na dobu 90 dní z důvodu časově omezené platnosti závazného stanoviska Hygienické stanice hl. m. Prahy ze dne 11.3.2019 č.j. HSHMP 70297/2018. Usnesení nabylo právní moci dne 22.4.2021.

Dne 29.6.2021 požádal stavebník o prodloužení lhůty přerušení kolaudačního řízení. Dne 29.7.2021 stavební úřad vydal usnesení pod č.j. MHMP 1145365/2021, jímž prodloužil lhůtu, po kterou bylo kolaudační řízení přerušeno, o 90 dnů od doručení. Stavebníkovi bylo usnesení doručeno 29.7.2021, lhůta tedy skončila ke dni 28.10.2021.

Dne 27.10.2021 stavebník doplnil svoji žádost o závazné stanovisko Hygienické stanice hl. m. Prahy, které není časově ohraničené platností, čímž odpadla překážka pro pokračování v kolaudačním řízení.

Dne 12.1.2022 stavebník doplnil svoji žádost o vyjádření Hygienické stanice hl. m. Prahy č.j. HSHMP 67201/2021.

Dne 30.6.2022 požádal stavebník o změnu stavby před jejím dokončením.

Dne 15.9.2022 doplnil stavebník svoji žádost o změnu stavby před jejím dokončením.

Dne 21.9.2022 vydal stavební úřad sdělení pod č.j. MHMP 1736866/2022, ve kterém stavebníkovi oznámil, že navrhovanou změnu stavby před jejím dokončením projedná v kolaudačním řízení.

B. Stručné zhodnocení průběhu kolaudace a aktuálního stavu řízení:

Původní kolaudační souhlas byl zrušen rozsudkem soudu a stavební úřad neuspěl s kasační stížností. Následně stavební úřad rozhodl o provedení kolaudačního řízení. Toto kolaudační řízení bylo přerušeno a přerušení prodloužováno.

Užívání stavby je umožněno rozhodnutím o povolení předčasného užívání, jehož platnost skončí dne 30.9.2022. K dnešnímu dni jsou splněny všechny podmínky pro to, aby stavební úřad mohl vydat kolaudační rozhodnutí umožňující trvalé užívání stavby.

C. Odůvodnění povolení změny stavby před jejím dokončením:

Stavebník dne 30.6.2022 požádal o změnu podmínky č. 21 původního stavebního povolení odboru dopravy MHMP tak, že citovaná podmínka nově zní takto:

„Před zahájením provozu musí být realizována protihluková opatření na obytných a zdravotnických zařízeních v okolí ul. V Holešovičkách v rozsahu dle hlukové studie, zpracované PÚDIS a. s. v 08/2021 pod č. zakázky P21-50.“

K žádosti stavebník připojil dokument s názvem „Hluková mapa akustické situace, Situace ulice v Holešovičkách – III. etapa IPHO“ z data 08/2021 pod č. zakázky P21-050 a dále vyjádření Hygienické stanice hl. m. Prahy č.j. HSHMP 12327/2022 ze dne 24.5.2022 nazvané „Vyjádření k podmínkám č. 21 a 22 stavebního povolení TKB Blanka – ochrana proti hluku v oblasti okolo ul. V Holešovičkách“.

Stavebník svoji žádost odůvodnil takto (*tučně a kurzívou*):

„Stavebník žádá o změnu stavby před jejím dokončením, která spočívá ve změně podmínky č. 21 stavebního povolení ze dne 27. listopadu 2006 č.j. MHMP 141756/2005/SP/DOP-01/Ar (dále jen „Stavební povolení“). Podmínka č. 21 Stavebního povolení stanoví, cit.: „Před zahájením provozu musí být realizována protihluková opatření na obytných a zdravotnických zařízeních v okolí ul. V Holešovičkách v rozsahu dle hlukové studie, zpracované PÚDIS a.s. v 05/2006 pod č. zak. 3-3900-0308-06.“

Vzhledem ke skutečnosti, že hluková studie, ze které vychází rozsah protihlukových opatření dle podmínky č. 21 Stavebního povolení, byla vyhotovena v roce 2006, poměry v dotčené oblasti doznaly oproti době, ve které byla podmínka č. 21 Stavebního povolení formulována, značných změn. V návaznosti na aktuální vývoj poměrů v oblasti v okolí ulice V Holešovičkách nechal stavebník zpracovat rovněž i aktualizované hlukové studie pro účely možné úpravy protihlukových opatření, která je nutné v oblasti provést, aby hlukové limity splňovaly limity dle aktuálních právních předpisů a dle individuálních rozhodnutí příslušných orgánů. Stavebník z tohoto důvodu nechal zpracovat v roce 2010 u společnosti Akustika Praha s.r.o. hlukovou studii „Šíření hluku ze silničního provozu po ulici V Holešovičkách, Praha 8“ (zpráva č. 465-SHV-10 z 07/20210) a dále v roce 2021 u společnosti PUDIS a.s. akustickou studii z provozu „Komunikace V Holešovičkách v úseku Pelc Tyrolka - Zenklova“, č. zakázky: P21-050. Nová akustická studie z roku 2021 zohledňuje aktuální vývoj situace v dotčené lokalitě, včetně opatření, která byla stavebníkem provedena v oblasti ochrany před hlukem i mimo rámec podmínky č. 21 Stavebního povolení. Na základě této aktualizace došlo ke změně opatření, která je nutné provést za účelem zajištění ochrany před hlukem ve smyslu podmínky č. 21 Stavebního povolení, a to jednak ve vztahu v jejich rozsahu, tak i ve vztahu k jednotlivým opatřením, která je nutné provést, včetně objektů, na kterých je nutné tato opatření provést.

Z výše uvedených důvodů stavebník žádá, aby byla provedena změna stavby před dokončením, která bude spočívá ve změně podmínky č. 21 Stavebního povolení, a to tak, aby tato podmínka požadovala provedení protihlukových opatření na obytných a zdravotnických zařízeních v okolí ul. V Holešovičkách v rozsahu dle akustické studie z roku 2021 označené jako „Komunikace V Holešovičkách v úseku Pelc Tyrolka - Zenklova“. Uvedená změna sleduje za cíl realizaci hlukových opatření, která s ohledem na vývoj v předmětné oblasti umožní efektivní naplnění smyslu uvedené podmínky – ochrany před hlukem v dotčené lokalitě ve světle aktuálně platných právních předpisů. Stavebník navrhuje, aby upravená podmínka č. 21 Stavebního povolení zněla, cit.: „Před zahájením provozu musí být realizována protihluková opatření na obytných a zdravotnických zařízeních v okolí ul. V Holešovičkách v rozsahu dle akustické studie zpracované společností PUDIS a.s. v 08/2021 pod č. zakázky: P21-50.“

Navrhovaná změna stavby před dokončením spočívá v aktualizaci rozsahu protihlukových opatření, která je nutné provést v okolí ulice V Holešovičkách, přičemž rozsah změn je zřejmý z akustické studie, která tvoří přílohu žádosti a obsahuje specifikaci protihlukových opatření, jejichž realizace je nezbytná pro dokončení stavby tak, aby tato vyhovovala aktuálně platným a potřebným hlukovým limitům.

Stavebník společně s touto žádostí dokládá rovněž i vyjádření Hygienické stanice hl. m. Prahy č. j.: HSHMP 12327/2022 ze dne 24. 5. 2022. Z předloženého vyjádření je zřejmé, že změna stavby před dokončením je v souladu s ustanovením § 118 odst. 7 stavebního zákona. Jak je patrné z výše uvedeného a z podkladů přiložených k této žádosti, změna stavby před dokončením se týká změny opatření, která mají být provedena v okolí stavby. Touto změnou tak nedochází ke změně parametrů samotné stavby č. 0079 Špejchar – Pelc/Tyrolka, nemění se půdorysný ani výškový rozsah stavby, nezasahuje se do nosných konstrukcí stavby, nemění se vzhled stavby ani způsob užívání stavby, změna nevyžaduje posouzení vlivů na životní prostředí a její provedení nemůže negativně ovlivnit požární bezpečnost stavby a nejde o změnu stavby, která je kulturní památkou. Z předloženého vyjádření rovněž vyplývá, že změnou stavby nedochází k ohrožení života a veřejného zdraví, života nebo zdraví zvířat,

bezpečnosti anebo životního prostředí a nebrání ve svém souhrnu řádnému a nerušenému užívání stavby k určenému účelu.

Z výše uvedených důvodů tak stavebník navrhuje, aby byla změna stavby před dokončením projednána dle ustanovení § 118 odst. 7 stavebního zákona v rámci kolaudačního řízení, které již ohledně předmětné stavby u nadepsaného stavebního úřadu probíhá na základě žádosti stavebníka, když záměr změny stavby před dokončením se (jak vyplývá i z předloženého vyjádření) nedotýká práv třetích osob.“

Podle ustanovení § 118 odst. 7 stavebního zákona platí, že pokud změna stavby spočívá v nepodstatných odchylkách od ověřené dokumentace nebo ověřené projektové dokumentace, kdy se nemění půdorysný ani výškový rozsah stavby, nezasahuje se do nosných konstrukcí stavby, nemění se vzhled stavby ani způsob užívání stavby, změna nevyžaduje posouzení vlivů na životní prostředí, její provedení nemůže negativně ovlivnit požární bezpečnost stavby a nejde o změnu stavby, která je kulturní památkou, může stavební úřad stavebníkovi na základě žádosti obsahující popis navrhovaných nepodstatných odchylek sdělit, že změnu projedná při vydání kolaudačního souhlasu nebo kolaudačního rozhodnutí. Může tak učinit, jen pokud se změna nedotýká práv ostatních účastníků stavebního řízení, podmínek územního rozhodnutí, veřejných zájmů chráněných zvláštními právními předpisy nebo v případě, kdy příslušný dotčený orgán písemně se změnou souhlasí. Nebude-li záměr stanovené podmínky splňovat, vyzve stavební úřad stavebníka k doplnění podkladů a postupuje podle odstavce 3.

Vzhledem k tomu, že navrhovaná změna:

- spočívá v nepodstatných odchylkách od ověřené dokumentace nebo ověřené projektové dokumentace, neboť fakticky k žádnému „změnovému“ stavebnímu zásahu nedojde;
- nevyvolává změnu půdorysného ani výškového rozsahu stavby, neboť toto není předmětem změny;
- nezasahuje do nosných konstrukcí stavby, neboť toto není předmětem změny;
- nemění se vzhled stavby, ani způsob užívání, neboť toto není předmětem změny;
- nevyžaduje posouzení vlivů na životní prostředí;
- nevyvolává negativní ovlivnění požární bezpečnosti stavby, neboť toto není předmětem změny;
- není změnou kulturní památky, neboť stavba není kulturní památkou;
- byla podrobně popsána v žádosti;
- nedotýká se práv ostatních účastníků stavebního řízení, podmínek územního rozhodnutí, veřejných zájmů chráněných zvláštními právními předpisy, neboť navrhovaná změna vychází z aktualizovaných podkladových údajů – z aktualizované hlukové studie a celá tato navrhovaná změna je v souladu se stanoviskem příslušného dotčeného orgánu – Hygienickou stanicí hl. m. Prahy,

přistoupil stavební úřad v souladu s ustanovením § 118 odst. 7 stavebního zákona k projednání změny stavby v rámci kolaudačního řízení. Stavebník byl o tomto postupu srozuměn sdělením č.j. MHMP 1736866/2022 ze dne 22.9.2022.

K hlubšímu a kompletnímu posouzení otázky možného povolení změny stavby je kromě posouzení obecného souladu s ustanovením § 118 odst. 7 stavebního zákona nutno zabývat se především samotnou problematikou podkladové hlukové studie a z ní vycházející podmínky uvedené ve stavebním povolení.

Původní hluková studie č. 3-3900-0308-06 z data 05/2006 (dále jen „původní hluková studie“) zahrnovala 3 etapy plnění. Byla podkladem pro stanovení podmínky č. 21 původního stavebního povolení. Jinými slovy podmínka č. 21 stanovovala, že protihluková opatření v ulici V Holešovičkách budou prováděna tak, jak je uvedeno v původní hlukové studii. Tato studie vycházela z předpokládaného budoucího hlukového zatížení vlivem spuštění provozu tunelového komplexu Blanka a s tím spojeným předpokládaným navýšením dopravních intenzit, a tedy i hluku v ulici V Holešovičkách.

Rozsudek Městského soudu v Praze v bodě 49 uvádí, že podmínka č. 21 stavebního povolení, která ukládá stavebníkovi realizovat protihluková opatření podle původní hlukové studie, nebyla splněna, neboť nebyla dokončena, ba ani zahájena třetí etapa provádění výměny oken.

Stavebník však novou hlukovou studií č. P21-050 z data 08/2021 (dále jen „nová hluková studie“) dokládá, že ve skutečnosti, díky měřením z již proběhnuvšího několikaletého reálného provozu, není třeba onu třetí etapu protihlukových opatření realizovat v takové míře, jak bylo původně zamýšleno a požadováno. Nyní nová protihluková studie aktualizovala hlukové zatížení jednotlivých objektů podle skutečně dosahovaných hodnot hladin hluku.

Tím, že stavební úřad vydal rozhodnutí o povolení změny podmínky č. 21 stavebního povolení fakticky stavebníkovi odejmul povinnost provést protihluková opatření u těch objektů, kde k překračování limitů hladin hluku nedochází. Byť byly splněny obecné podmínky pro povolení změny stavby v rámci kolaudačního řízení podle ustanovení § 118 odst. 7 stavebního zákona, stavební úřad takový krok samozřejmě nemohl udělat bez zákonné opory. Stavební úřad se při přezkoumávání této věci opřel především o doložené doklady:

- Závazné stanovisko Hygienické stanice hl. m. Prahy č.j. ke kolaudačnímu řízení ze dne 27.10.2019, č.j. HSHMP 36800/2021
- Vyjádření Hygienické stanice hl. m. Prahy k podmínkám č. 21 a 22 stavebního povolení TKB Blanka – ochrana proti hluku v oblasti okolo ul. V Holešovičkách ze dne 24.5.2022, č.j. HSHMP 12327/2022
- Protokoly o účinnosti provedených protihlukových opatření v jednotlivých objektech a doklady k objektům, u nichž protihluková opatření nebyla či nemohla být realizována

Právě z těchto dokladů vyplývá, že pro objekty, které jsou, mohou být nebo byly skutečně zasažené nadlimitní hladinou hluku byla provedena potřebná protihluková opatření. Akceptací nové hlukové studie ze strany stavebního úřadu se sice zmenšil okruh objektů, u nichž trvá povinnost realizace protihlukových opatření, avšak tím bylo zpřesněno, u kterých objektů – v jaké oblasti – jsou taková opatření dle zákona potřebná, a to podle fakticky měřitelných údajů dle již probíhajícího provozu. Nejde tedy o studii, která by předpokládala budoucí stav, nýbrž která pracuje s daty, která vycházejí ze skutečného stavu.

Na základě uvedených skutečností stavební úřad povolil změnu stavby před jejím dokončením spočívající ve změně podmínky č. 21 stavebního povolení. Tím pádem je tato (změněná) podmínka č. 21 splněna a lze přistoupit ke kolaudaci.

D. Ke kolaudaci stavebník doložil následující doklady:

1. zprávu z 2. hlavní prohlídky tunelu – vypracovala společnost SATRA, spol. s r.o. v březnu 2019, zakázkové číslo 764/13-105
2. závazná stanoviska dotčených orgánů:
 - Hygienické stanice hl. m. Prahy č.j. HSHMP 70297/2018 ze dne 11.03.2019 a ze dne 27.10.2019, č.j. HSHMP 36800/2021 a Vyjádření k podmínkám č. 21 a 22 stavebního povolení ze dne 24.5.2022, č.j. HSHMP 12327/2022
 - Hasičského záchranného sboru hl. m. Prahy č.j. HSAA-9236-2/2019 ze dne 30.07.2019
 - Silničního správního úřadu MHMP PKD č.j. MHMP 1921194/2019 ze dne 27.09.2019
 - Krajského ředitelství dopravní policie č.j. KRPA-236389-1/ČJ-2019-0000DŽ ze dne 26.06.2019 (pro soubor staveb MO)
 - Odboru ochrany prostředí MHMP č.j. MHMP 1428023/2019 ze dne 27.07.2019
3. další doklady stanovené v podmínkách stavebního povolení:
 - Vyhodnocení zkušební provozu tunelového komplexu Blanka - vyhotovila společnost SATRA, spol. s r.o. v září 2019, č. zakázky zhotovitele 1165/16-100
 - Doklad o odstranění odpadů ze stavební činnosti vydala společnost Metrostav a.s.
 - Oznámení o ukončení prací pro povrchy - vydala Technická správa komunikací hl. m. Prahy, a.s., odd. koordinace zvláštního užívání komunikací dne 22.10.2014
 - doklad o provedeném archeologickém průzkumu – předávací protokol zprávy o provedení záchranného archeologického výzkumu ze dne 06.01.2011

- Hluková mapa akustické situace, Situace ulice v Holešovičkách – III.etapa IPHO z data 08/2021, č. zakázky P21-050
- Protokoly účinnosti provedených protihlukových opatření v jednotlivých objektech
- Doklady k objektům, u nichž nebyla protihluková opatření realizována

E. Splnění podmínek stavebního povolení:

V rámci odůvodnění se nyní speciální stavební úřad vyjádří ke splnění podmínek stavebního povolení č.j. MHMP 141756/2005/SP/DOP-O1/Ar ze dne 27.11.2006. Vzhledem k tomu, že tato kolaudace je v podstatě opakovaným procesem, jehož výsledek – kolaudační souhlas – již byl jednou soudním přezkumem zrušen, zabýval se stavební úřad splněním podmínek stavebního povolení také ve vazbě na rozsudek Městského soudu v Praze č.j. 11 A 188/2019-99 ze dne 21.1.2021, jímž je stavební úřad vázán.

K podmínkám č. 22 - 24 stavebního povolení

Dle podmínky č. 22 stavebního povolení platí, cit.: „*Po uvedení MO do provozu musí být měřením prokázána dostatečná účinnost provedených protihlukových opatření. V případě, že měření prokáže, že protihluková opatření nejsou dostatečně účinná, musí být navržena a do kolaudace realizována další protihluková opatření.*“

Dle podmínky č. 23 Stavebního povolení platí, cit.: „*Naměřené hodnoty nesmí překročit ve venkovním chráněném prostoru v době od 6.00 — 22.00 hod L_{Aeq} 60 dB a v době od 22.00 — 6.00 hod L_{Aeq} 50 dB. Zároveň musí být prokázáno, že jsou dodrženy hygienické limity hladin hluku pro vnitřní chráněný prostor, t.j. v L_{Aeq} 40 dB pro denní dobu a v L_{Aeq} 30 dB pro noční dobu.*“

Podmínka č. 24 Stavebního povolení pak stanoví, cit.: „*Při kolaudačním řízení musí být měřením prokázáno, že nedošlo ke zhoršení hygienických limitů hladin hluku na komunikacích, které navazují na výjezdy z povolované stavby MO. V případě, že by na těchto komunikacích došlo ke zhoršení hlukových poměrů, musí být navržena a do kolaudace realizována další protihluková opatření tak, aby byly hygienické limity hladin hluku dodrženy jak ve vnějším, tak i ve vnitřním chráněném prostoru.*“

Jak vyplývá z citovaných podmínek, uvedené hodnoty hladiny hluku se vztahují na stavbu TKB jako takovou a na komunikace, které bezprostředně a přímo navazují na výjezdy ze stavby TKB – jedná se o podmínky pro realizaci stavby TKB, nikoliv o podmínky související s opatřeními, která by měl stavebník učinit pro provoz v okolí stavby TKB.

Uvedené podmínky se tedy nevztahují na komunikace, které se nachází v okolí ulice V Holešovičkách, jak uzavřel i Městský soud v Praze ve svém rozsudku ze dne 21. ledna 2021, č. j. 11 A 188/2019-99 (dále jen „**Rozsudek Městského soudu v Praze**“), jehož právním názorem je správní úřad vázán ve smyslu ustanovení § 78 odst. 5 zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní (dále jen „**soudní řád správní**“). Městský soud v Praze v uvedeném rozsudku konstatoval, cit.: „*Co se týká nesplnění podmínky č. 23, došel soud k názoru, že tato námitka není důvodná. Podmínka č. 23 se totiž na ulici V Holešovičkách nevztahuje. Ze stavebního povolení vyplývá, že podmínka č. 23 se vztahuje pouze na celou stavbu Tunelového komplexu Blanka a na komunikace, které navazují na výjezdy z této stavby. Soud musí souhlasit s žalovaným, že ulice V Holešovičkách nelze v daném případě považovat na komunikaci navazující na výjezd ze stavby Tunelového komplexu Blanka, jelikož ulice V Holešovičkách je mj. od samotné stavby vzdálena asi 1 km a od navazující komunikace (ulice Nová Povltavská) přes 500 metrů. Tento závěr plyne ze schematického nákresu stavby Tunelového komplexu Blanka a navazujících komunikací, který soudu předložil jako důkaz žalovaný. Pro tento závěr svědčí i ostatní skutečnosti, např. i z vyjádření Hygienické stanice hl. m. Prahy ze dne 29. 4. 2020, č. j. HSHMP 05787/2020 (Příloha č. 3) plyne, že se podmínka č. 23 vztahuje pouze na nově budované komunikace (mj. ulice Nová Povltavská) a nikoliv na ulici V Holešovičkách.*“

Stavebník v rámci kolaudačního řízení předložil podklady, které prokazují, že došlo ke splnění výše uvedených podmínek, když se jedná zejména o závazné stanovisko Hygienické stanice hl. m. Prahy, ze dne 27.10.2019, č. j. 36800/2021 a Vyjádření k podmínkám č. 21 a 22 stavebního povolení ze dne 24.5.2022, č.j. HSHMP 12327/2022, jehož závěrem je splnění výše uvedených podmínek č. 22 - 24 Stavebního povolení a splnění podmínek v oblasti ochrany před hlukem. Správní úřad k uvedenému uvádí, že ve smyslu ustanovení § 149 odst. 1 správního řádu je vázán závazným stanoviskem, které bylo v rámci kolaudačního řízení předloženo.

K podmínce č. 83 stavebního povolení

Stavební úřad se splněním (resp. aplikovatelností) této podmínky již podrobně zabýval v rámci svého předchozího kolaudačního souhlasu ze dne 11. října 2019, č. j. MHMP 1964771/2019, sp. zn. S-MHMP 1682369/2019, když dospěl k závěru, že tato podmínka není s ohledem na její znění, jako i na její zařazení až v rámci stavebního povolení aplikovatelná a k této nelze přihlížet. Podmínka č. 83 stavebního povolení stanoví, cit.: „*Stavba bude koordinována s výstavbou staveb MO SAT 2a, SAT 2b, stavbou 9515 Myslbekova — Prašný most, stavbou 0080 Prašný most — Špejchar a se stavbami PO č. 518 a 519 tak, že citované stavby PO musí být zprovozněny nejpozději se zprovozněním uvedených staveb MO.*“ (Zkratkami MO se míní městský okruh, zkratkou PO je míněn Pražský okruh, zkratka POV znamená Plán organizace výstavby – poznámka stavebního úřadu).

Úřadu je známo, že existuje obecné přesvědčení, resp. obecný výklad této podmínky ve smyslu „*Blanku nelze zkolaudovat, dokud nebude Pražský okruh*“ nebo „*kolaudace může proběhnout až po otevření severozápadní části vnějšího okruhu*“.

Speciální stavební úřad pro stavby komunikací o věci uvážil následovně.

V odůvodnění rozhodnutí o povolení stavby (č. 0079) je na straně 21 uvedeno, že podmínka č. 83 byla do rozhodnutí zapracována v reakci na námitku občanského sdružení EKO Břevnov: „*V námitce je poukazováno na zpoždění výstavby PO – staveb č. 518 a 519 a z toho důvodu nesplnění předpokladu vyloučení vnější a tranzitní dopravy z Letné, s níž počítá POV a tedy neúnosnost dopadů výstavby MO na okolní území i dopravní situaci v Praze při provádění stavby dle navrženého POV. Námitce je vyhověno uložením podmínek č. 83 a 111 ve výroku rozhodnutí.*“

Speciální stavební úřad poznamenává, že podmínka č. 111 zní takto: „*Provozní řády pro objekty dešťové kanalizace musí zahrnovat zejména kontrolu provozu zařízení, havarijní opatření, osoby odpovědné za provoz a musí být nejpozději 1 měsíc před zahájením kolaudačního řízení (zkušebního provozu) předloženy ke schválení vodoprávnímu úřadu.*“ Jelikož provozní řády kanalizace nejspíše nebudou mít co do činění s dopady výstavby MO na okolní území a dopravní situaci, zjevně během psaní rozhodnutí došlo k chybě. Tehdejší úřad měl možná na mysli podmínku č. 112. „*Projekt postupu a provádění stavby vč. harmonogramu postupu prací bude aktualizován na základě výběru zhotovitele a reálných dopravních vztahů v době výstavby a předložen stavebnímu úřadu před zahájením stavebních prací.*“

Zde stavební úřad uvádí, že je důležité si ozřejmit dopad a význam vyjádření „při provádění“ stavby.

Tento obrat je použit proto, že mezi stavebním povolením a územním rozhodnutím existuje důležitý rozdíl. Smyslem stavebního povolení je dořešit technické detaily a proces výstavby (rozuměj „provádění“) stavby, která je co do své velikosti a polohy již beze zbytku definována – vyřešena předchozím územním rozhodnutím. Řízení o stavebním povolení navazuje na předchozí fázi územního řízení, s níž nesmí být v rozporu.

Toto rozdělení sleduje i odlišné kompetence stavebních úřadů – obecný stavební úřad nemá stanovovat technické detaily provedení stavby a naopak speciální stavební úřad nemůže měnit umístění a rozměry stavby. Speciální stavební úřad může dořešit detaily stavby pouze v rámci vymezeném umístění stavby; nemůže ovšem stanovit podmínku novou, související s využitím území, leč nevyplývající z územního rozhodnutí.

I z toho důvodu starý i nový stavební zákon (zákon č. 50/1976 Sb. a zákon č. 183/2006 Sb.) shodně stanovily, že speciální stavební úřad smí dokumentaci pro stavební povolení (provádění a užívání stavby) schválit až po jejím odsouhlasení obecným stavebním úřadem, který zkontroluje dodržení podmínek územního rozhodnutí.

Obsahově totožná podmínka byla totiž vznesena právě při územním řízení, kde byla zamítnuta jako neúčelná. Speciální stavební úřad tedy překročil své kompetence, pokud ji do svého rozhodnutí zahrnul.

V rozhodnutí č.j. MHMP/131247/01/OUR/DI/Š, jímž byla stavba 0079 umístěna, se na straně 18 uvádí, cit. „*Občanské sdružení Atelier pro životní prostředí, Ve Svahu 1, Praha 4 požaduje zastavení územního řízení z důvodů, že a) návrh na vydání územního rozhodnutí je předčasný, protože dle platného usnesení Zastupitelstva Hlavního města Prahy č. 38/35 ze dne 28. 5. 1998 se stavby Městského okruhu (MO) zařazují až do druhé provozní etapy, po stavby části silničního okruhu v severní části města. Dále se poukazuje na poškozování životního prostředí podél komunikací navazujících na MO a na to, že veřejná prospěšnost této stavby je pochybná i za existence severní části silničního okruhu, a přednostní příprava stavby MO před výstavbou vnějšího obchvatu je označena jako hluboce pomýlený urbanistický počín...(písmena b) a c) námitky pro citaci vypuštěna speciálním stavebním úřadem) ...d) stavba není časově koordinována se stavbou silničního okruhu. Občanské sdružení Atelier pro životní prostředí požaduje, aby rozhodnutí o umístění stavby bylo vydáno až po umístění severní části silničního okruhu a aby rozhodnutí obsahovalo podmínku zprovoznění MO až po zprovoznění severní části silničního okruhu.*“ (zkratky obsažené v původním znění byly nahrazeny celým názvem, tehdy se pro Pražský okruh užíval rovněž název silniční okruh, zde zkratka SO)

Magistrát hlavního města Prahy, odbor územního rozvoje, námitkám a připomínkám účastníka řízení Občanského sdružení Atelier pro životní prostředí tehdy nevyhověl, přičemž uvedl následující argumenty, cit. :

„*ad a) navrhovaná stavba je v souladu s územním plánem hlavního města Prahy, postup výstavby MO, který je plánován cca na dobu 10-ti let, závisí na investiční politice hl m Prahy i na délce přípravy. V usnesení ZHMP č 38/35 ze dne 28. 5. 1998 se jedná o úkol projednat mezi městem, ministerstvem dopravy a spojů a ministerstvem financí ČR dlouhodobé principy účasti státního rozpočtu na stavbách a zařízeních dopravy v Praze, uložený RHMP Tento úkol byl splněn s tím, že investorem staveb silničního okruhu kolem Prahy (dále SO) je Ředitelství silnic a dálnic ČR Příprava stavby silničního okruhu v severozápadním segmentu Prahy probíhá. Příprava stavby MO již v současné době je opodstatněná, neboť stavba je výjimečně náročná a složitá nejen z hlediska výstavby, ale i z hlediska projednávání.*“

„*ad d) v současné době probíhá příprava obou staveb (MO i SO) a lze předpokládat, že i realizace bude probíhat současně. Vzhledem ke složitosti a náročnosti přípravy i realizace takto rozsáhlých a technicky ojedinělých staveb by nebylo účelné podmínkami územního rozhodnutí omezovat průběh jejich přípravy a realizace.*“ (podtržení provedeno speciálním stavebním úřadem).

V době projednávání platilo ustanovení stavebního zákona § 120 odst. 2 ve znění: „*Speciální stavební úřady postupují podle tohoto zákona, pokud zvláštní předpisy podle odstavce 1 nestanoví jinak; povolení pro stavby mohou vydat jen se souhlasem stavebního úřadu příslušného k vydání územního rozhodnutí, který ověřuje dodržení jeho podmínek.*“

Pokud plán organizace výstavby v projektové dokumentaci počítal se zprovozněním Pražského okruhu, zatímco územní rozhodnutí takovou podmínku výslovně vyloučilo, zřejmě nebyly naplněny k udělení souhlasu podle ustanovení § 120 odst. 2 zákona č. 50/1976 Sb., platného ke dni udělení souhlasu.

V neposlední řadě úřad upozorňuje, že uvedená podmínka byla úřadem stanovena pouze v jednom ze čtyř hlavních stavebních povolení pro stavbu tunelového komplexu Blanka. Kolaudovaný tunelový komplex byl sice povolen čtyřmi dokumenty, ve skutečnosti se ale pochopitelně jedná o jednu ucelenou stavbu tunelu. Povolované úseky nejsou oddělitelné povahy. Striktní trvání na dodržení podmínky v podobě „do dokončení Pražského okruhu nezkolaudovat“ by vedlo ke kontradiktornímu stavu, kdy by byla řádně zkolaudována část tunelu pokrytá povoleními pro stavbu č. 0065, č. 9515 a č. 0080 a zbývající část téhož tunelu pokrytá povolením pro stavbu č. 0079 by musela být nadále udržována jako nezkolaudovaná v režimu zkušebního provozu. Z hlediska správy a údržby tunelu je taková situace silně nežádoucí, neboť nelze vyloučit, že odlišný režim provozování různých částí téhož tunelu s sebou přinese vznik nejasných až kolizních situací. Takové situace mohou za nepříznivé konstelace či vinou banálního nedorozumění vyústit v riziko selhání bezvadné obsluhy provozu případně nehodu při provozování tunelu.

Potud k procesu vzniku podmínky. Nyní k jejímu výkladu.

Skutečností je, že z gramatického hlediska je podmínka formulována nejednoznačně. Po prvotním přečtení lze dojít k závěru, že podmínka ukládá povinnosti pro stavbu Pražského okruhu, viz obrat „*citované stavby PO musí být zprovozněny*“. Pokud by měla podmínka mít význam dnes jí připisovaný, měla by za použití logiky spíše znít takto: „*stavba 0079 nesmí být zprovozněna dokud*“, takové znění se v rozhodnutí ovšem neobjevuje.

Vyvstává otázka, jak tedy mohlo dojít k výkladu dnes tradovanému. Zřejmě první vlašťovkou v tomto směru je článek z roku 2010 s názvem „*Hrozba pro Blanku: Dřív musí být obchvat přes Suchdol, říká stavební povolení*“. V článku se uvádí, že navázanost vnitřního Městského okruhu (tedy Blanky) a vnějšího Pražského okruhu nařizuje podmínka číslo 83 stavebního povolení pro úsek Špejchar-Pelc Tyrolka. Dále ovšem z článku vyplývá, že tehdejší vedení speciálního stavebního úřadu takový výklad předem odsouhlasilo, aniž by následně podniklo kroky ke korekci výkladu.

Zde úřad podotýká, že v citované podobě byla podmínka stejně jako celé rozhodnutí podrobena přezkumu odvolacího orgánu i následnému soudnímu přezkumu; pokud by bylo možné vyslovit nesprávnost nebo nicotnost takového vyjádření, jistě by se tak stalo. Rovněž stavebník měl do zahájení zkušebního provozu možnost požádat o změnu stavby před dokončením.

Speciální stavební úřad kromě gramatického výkladu podmínky uplatnil i její výklad teleologický (rozuměj výklad, jenž hledá záměr zákonodárce, případně smysl rozebírané normy). Účelem námítky Ateliéru pro životní prostředí i sdružení EKO Břevnov byla zjevně snaha zabránit negativním účinkům svedení tranzitní dopravy do dokončeného okruhu. Jak jsme uvedli, pro umístění stavby byla tato námítka zamítnuta. Pro fázi provádění stavby je námítka již bezpředmětná; stavba je již provedena a dokončena.

Pro fázi užívání stavby úřad projednal účel uvedené podmínky v rámci své povinnosti uložené mu ustanovením § 111 odst. 2 stavebního zákona cit. „ověřit rovněž účinky budoucího užívání stavby“. Použil k tomu jednak závazná stanoviska dotčených orgán a dále Vyhodnocení zkušebního provozu, vypracované v září 2019, a předložené stavebníkem jako povinná součást příloh žádosti o kolaudační souhlas. Pro lepší pochopení úřad uvádí, že projektová dokumentace pro stavbu počítala s tím, že v době uvedení stavby č.0079 Špejchar - Pelc-Tyrolka do provozu (2010) již budou v provozu stavby č. 9567 Radlická radiála, č. 0053 Vysočanská radiála, PO č. 511 DI - Běchovice, PO č. 518 Ruzyně - Suchdol, PO č. 519 Suchdol - Březiněves, PO č. 514 Lahovice - Slivenec, PO č. 513 Lahovice - Vestec a PO č. 512 Jesenice - DI. Přičemž pouze poslední tři uvedené stavby byly skutečně zrealizovány a uvedeny do provozu před projednávanou stavbou.

Součástí Vyhodnocení jsou provedená měření dopravních intenzit, hluku a imisí.

V oblasti dopravních intenzit lze aktuální stav charakterizovat takto: Na komunikacích, které napojují dokončenou stavbu na povrchovou komunikační síť (V Holešovičkách, Patočkova, Dobříšská, Svatovítská) došlo k nárůstu dopravy a nyní je stav stabilizovaný. Tam, kde došlo po zprovoznění ke snížení intenzit dopravy (Milady Horákové, Veletržní, Argentinská, nábřeží Kapitána Jaroše apod.), je stav stabilizovaný a nedošlo k opětovnému významnému nárůstu intenzit. Dopravní komplikace na komunikacích, které navazují na tunelový komplex, byly predikovány již v rámci projektové přípravy stavby. Pro jejich odstranění je nezbytné intenzivně pokračovat v přípravě a následné realizaci nadřazené komunikační sítě, především dokončit celý Městský okruh a Pražský okruh.

V oblasti ochrany před hlukem lze na základě získaných výsledků měření konstatovat, že na všech sledovaných místech jsou dodržovány aktuálně platné limity hluku (nařízení vlády, stará hluková zátěž, resp. časově omezené povolení) a z hlediska hlukového zatížení nic nebrání kolaudaci stavby - viz kladná stanoviska Hygienické stanice hl. m. Prahy č.j. HSHMP 70297/2018 ze dne 11.3.2019 a č.j. HSHMP 68446/2018 ze dne 13.3.2019. Z tohoto důvodu není tedy zcela nezbytné, aby uvedení TKB do trvalého provozu předcházelo zprovoznění staveb č. 518 a 519 Pražského okruhu.

V oblasti imisí se potvrdil předpoklad posílení zátěže v nejbližším okolí portálů a navazujících komunikací. Naopak se neprokázalo přímé ovlivnění obytné zástavby v blízkosti technologických výstupů tunelového komplexu. K překročení či překračování imisních limitů u látek primárně emitovaných liniovými spalovacími zdroji může docházet tam, kde k tomu docházelo již před zprovozněním stavby – ulice V Holešovičkách. Uvedenou ulici je třeba dále dořešit navazujícími opatřeními.

Vyjádření Odboru životního prostředí Magistrátu hlavního města Prahy č.j. 1428023/2019 ze dne 29.7.2019 k problematice vlivu provozu TKB na ovzduší umožňuje kolaudaci stavby z hlediska imisí a ochrany životního prostředí.

Ke dni vydání tohoto souhlasu je situace následující. Stavba Městského okruhu Myslbekova – Pelc Tyrolka, tvořený stavbami č. 0065, 9515, 0080 a 0079 je plně dokončena. Jedná se nejdelší tunelový komplex ve městě ve střední Evropě a náklady na stavbu činily cca 40 miliard Kč.

Od roku 2015 je stavba provozována v režimu zkušební provozu. Stavebník přílohami k žádosti o kolaudační souhlas doložil splnění požadavků ustanovení § 122 odst. 3 stavebního zákona, tj. že dokončená stavba je v souladu s povolením stavby a ověřenou projektovou dokumentací, v souladu se stanovisky nebo závaznými stanovisky dotčených orgánů, jsou dodrženy obecné požadavky na výstavbu a skutečné provedení stavby a její užívání nebude ohrožovat život a veřejné zdraví, život nebo zdraví zvířat, bezpečnost anebo životní prostředí.

Speciální stavební úřad výše vysvětlil, že uložení podmínky ve stavebním povolení bylo procesně nesprávné vzhledem k jejímu zamítnutí v územním řízení. Dále vysvětlil, že doslovný výklad podmínky vede k rozporným závěrům (např. lze tvrdit, že Pražský okruh lze zprovoznit pouze před zprovozněním Městského okruhu). Rovněž je třeba zohlednit, že uvedená podmínka byla stanovena neústrojně, pouze pro jednu neoddělitelnou část stavby.

Speciální stavební úřad nicméně pojednal účel uvedené podmínky ve vztahu k budoucímu užívání stavby a shledal, že její smysl byl dodržen, neboť stavebník prokázal plnění příslušných environmentálních limitů i za stavu, kdy nebyly stavby Pražského okruhu zrealizovány.

Z výše uvedených důvodů proto úřad po pečlivě provedeném přezkumu procesu vzniku a znění podmínky č. 83 stavebního povolení pro stavbu č. 0079 dospěl k závěru, že nelze po stavebníkovi spravedlivě žádat, aby žádost o kolaudaci stavby odložil až do okamžiku zprovoznění Pražského okruhu. Ke dni vydání tohoto souhlasu je známo, že stavby PO 518 a 519 doposud nejsou ani ve fázi územního řízení, nadto je k jejich realizaci povolán stát a stavebník tak nemá nijakou možnost splnění této podmínky zaručit. Podmínka stavebního povolení č. 83 pro stavbu č. 0079 je tak nevymahatelná a neaplikovatelná.

Kromě odstavců, kterými byl zdůvodňován postup stavebního úřadu v otázce podmínky č. 83 stavebního povolení, jež zazněly v původním kolaudačním souhlasu, ještě připojujeme kontext již vydaného rozsudku Městského soudu v Praze. V něm je uvedeno, cit.: *„Soud má za to, že žalovaný tuto interpretaci podmínky č. 83 stavebního povolení v odůvodnění kolaudačního souhlasu přesvědčivě vyvrátil. Za zásadní považuje soud skutečnost, že řízení o stavebním povolení nesmí být v rozporu s předchozí fází územního řízení (jak je naznačeno výše v tomto rozsudku v části věnované povaze námitek, které mohou být v posuzovaném případě žalobci uplatňovány). Právě v územním řízení byla vznesena obdobná podmínka, která však byla zamítnuta jako neúčelná. Soud tak souhlasí se žalovaným, že vzhledem k tomu, že územní rozhodnutí tuto podmínku výslovně vyloučilo, nemohl následně plán organizace výstavby v projektové dokumentaci počítat se zprovozněním Pražského okruhu. Pro tento závěr svědčí skutečnost, že podle § 120 odst. 2 zákona č. 50/1976 Sb. mohly speciální stavební úřady vydat povolení pro stavby jen se souhlasem stavebního úřadu příslušného k vydání územního rozhodnutí. Soud se tedy ztotožnil s názorem žalovaného, že k této podmínce nelze přihlížet, jelikož o ní bylo rozhodnuto orgánem, který ke stanovení této podmínky nebyl oprávněn. O tomto závěru svědčí i další okolnost, která spočívá ve skutečnosti, že tato podmínka byla uložena pouze v jednom stavebním povolení pro stavbu Tunelového komplexu Blanka z celkových čtyř, navzdory tomu, že je celý komplex přirozeně jednou stavbou.“*

Městský soud v Praze dále pokračuje, cit.: *„Bez ohledu na předchozí bod však soud musí přisvědčit žalovanému, že při využití teleologického výkladu je nutné dojít k závěru, že se tato podmínka ani nevztahuje ke stavbě Tunelového komplexu Blanka, což je stavba, která byla povolena stavebním povolením a která byla zkolaudována kolaudačním souhlasem, které bylo v nyní posuzované věci napadeno žalobci. Z podmínky naopak vyplývá, že se vztahuje ke stavbám úseků č. 518 a č. 519 silničního okruhu (slovní spojení „citované stavby PO musí být zprovozněny“). Soud tak souhlasí se žalovaným, že ve stavebním povolení došlo k uložení podmínky ke zprovoznění jiné stavby, která se stavebním povolením vůbec nesouvisela a nedá se tak v posuzovaném případě aplikovat. Pro tento závěr svědčí i skutečnost, že stavbu Pražského okruhu nemůže stavebník nijak ovlivnit, jelikož Pražský okruh je budován státem a nikoliv stavebníkem.“*

S ohledem na výše uvedené skutečnosti stavební úřad uzavírá, že podmínka č. 83 není pro účely kolaudačního řízení relevantní, když k této podmínce nelze, i dle závěrů Rozsudku Městského soudu v Praze, kterým je stavební úřad vázán, přihlížet.

K podmínce č. 109 stavebního povolení

Co se týče podmínky č. 109 stavebního povolení, která zní: „*Do provozního řádu řídicího systému dopravy budou zapracována opatření k omezení dopravy na MO a navazujících komunikacích v době nepříznivých rozptylových podmínek, zajišťující dodržení limitů znečišťujících látek v ovzduší dle nařízení vlády č. 429/2005 Sb.*“, ke splnění této podmínky je třeba v návaznosti na Rozsudek Městského soudu v Praze konstatovat, že Stavebník předložil v rámci kolaudačního řízení podklady, ze kterých vyplývá splnění této podmínky. Zároveň pro úplnost stavební úřad konstatuje, že předmětná podmínka se nevztahuje na lokalitu ulice V Holešovičkách, která není navazující komunikací na Stavbu TKB, jak je ostatně konstatováno v Rozsudku Městského soudu v Praze, cit.: „*Tato námítka není důvodná. Jak již bylo soudem vysvětleno výše, ulice V Holešovičkách není „navazující komunikací“, neboť jak vyplývá ze schematického nákresu celkové stavby Tunelového komplexu Blanka, ulice V Holešovičkách nenavazuje na výjezd z tohoto komplexu (ulicí, která na výjezd navazuje je ulice Nová Povltavská). Ulice V Holešovičkách není ani součástí tzv. městského okruhu (zkratka „MO“ použitá v podmínce č. 109). Lze tak uzavřít, že tato podmínka se na ulici V Holešovičkách nevztahuje.*“

K podmínce č. 119 stavebního povolení

Stavební úřad se dále zabýval rovněž splněním podmínek Stavebního povolení v rámci ochrany ovzduší, tedy zejména podmínkou č. 119 stavebního povolení, která stanoví, cit.: „*Stavebník předloží stavebnímu úřadu ke kolaudaci (...) výsledky měření imisních koncentrací prokazující, že obsah znečišťujících látek v ovzduší nepřekračuje stanovené limity*“.

Stavebník k výše uvedenému předložil vyjádření Magistrátu hlavního města Prahy, odboru ochrany ovzduší ze dne 29.7.2019, č.j. MHMP 1428023/2019, ze kterého vyplývá, že výsledky měření imisních koncentrací nepřekračují stanovené limity. Odbor ochrany ovzduší pak nemá k vydání kolaudačního rozhodnutí připomínky. V tomto ohledu je třeba uvést, že případné nárůsty škodlivých látek se dle předložených podkladů nedotýkají obytné zástavby. Stavební úřad tak z předložených podkladů má za to, že podmínka č. 119 Stavebního povolení byla splněna, což ostatně konstatoval v rámci Rozsudku Městského soudu v Praze, a to za obdobného stavu, když z předložených podkladů nevyplývá, že by se situace ohledně ochrany ovzduší jakkoli změnila.

F. Účastníci kolaudačního řízení

Ustanovení § 118 stavebního zákona nestanovují okruh účastníků řízení napřímo, nýbrž je pouze v ustanovení § 118 odst. 3 stavebního zákona je uvedeno, že se na řízení a povolení změny stavby před dokončením vztahují přiměřeně ustanovení o stavebním řízení. Z toho vyplývá stanovení okruhu účastníků změny stavby před jejím dokončením, které je nutno přiměřeně užít dle ustanovení § 109 stavebního zákona.

Účastníkem stavebního řízení je podle ustanovení § 109 stavebního zákona pouze

- a) stavebník,
- b) vlastník stavby, na níž má být provedena změna, není-li stavebníkem,
- c) vlastník pozemku, na kterém má být stavba prováděna, není-li stavebníkem, může-li být jeho vlastnické právo k pozemku prováděním stavby přímo dotčeno,
- d) vlastník stavby na pozemku, na kterém má být stavba prováděna, a ten, kdo má k tomuto pozemku nebo stavbě právo odpovídající věcnému břemenu, mohou-li být jejich práva prováděním stavby přímo dotčena,
- e) vlastník sousedního pozemku nebo stavby na něm, může-li být jeho vlastnické právo prováděním stavby přímo dotčeno,
- f) ten, kdo má k sousednímu pozemku nebo stavbě na něm právo odpovídající věcnému břemenu, může-li být toto právo prováděním stavby přímo dotčeno.

Podle ustanovení § 122a odst. 1 stavebního zákona je účastníkem kolaudačního řízení

- a) stavebník,
- b) vlastník stavby, není-li stavebníkem.

Stavební úřad stanovil okruh účastníků řízení podle ustanovení § 27 odst. 1 správního řádu tak, že za účastníka předmětného řízení považuje:

- ve smyslu ustanovení § 109 písm. a) - b) a § 122a odst. 1 stavebního zákona:
 - stavebníka a vlastníka stavby **Hlavní město Praha zastoupené odborem investičním MHMP, Mariánské náměstí 2, 110 01 Praha 1**, neboť je žadatelem o vydání rozhodnutí o změnu stavby před jejím dokončením a o kolaudační titul a tímto rozhodnutím mu vzniká oprávnění provést změnu stavby a zároveň ji trvale užívat.

G. Celkové zhodnocení kolaudačního řízení:

Stavebník poté, co byl Městským soudem zrušen kolaudační souhlas č.j. MHMP 1682369/2019 ze dne 11.10.2019 doplnil svoji žádost o pokračující kolaudační řízení tak, že splnil požadavek zmíněný v rozsudku Městského soudu. Původně nesplněná podmínka č. 21 stavebního povolení, na základě níž byl kolaudační souhlas v soudním přezkumu zrušen, byla v tomto kolaudačním rozhodnutí nahrazena jinou podmínkou za splnění podmínek stanovených v ustanovení § 118 odst. 7 stavebního zákona. Stavební úřad konstatuje splnění podmínky č. 21 původního stavebního povolení, což posvětil též příslušný dotčený orgán – Hygienická stanice hlavního města Prahy ve svém závazném stanovisku a vyjádření, které jsou nedílnou součástí doplněných dokladů.

Stavební úřad ověřil, že stavba byla provedena podle stavebního povolení a ověřené projektové dokumentace a že byly dodrženy podmínky uvedené ve stavebním povolení. Dále ověřil, že skutečné provedení stavby a její užívání je v souladu se závaznými stanovisky dotčených orgánů a konstatuje, že užívání stavby neohrožuje život a zdraví osob, život nebo zdraví zvířat, bezpečnost ani životní prostředí. Nebyly zjištěny žádné závady, které by bránily bezpečnému užívání stavby. Předmětná stavba je stavbou trvalou.

Na základě zjištěných skutečností vydává speciální stavební úřad toto kolaudační rozhodnutí, které stavebníka opravňuje trvale užívat výše uvedenou stavbu.

Poučení o odvolání:

Proti tomuto rozhodnutí mohou účastníci řízení podat odvolání ve lhůtě do 15 dnů ode dne jeho doručení k Ministerstvu dopravy, podáním u odboru pozemních komunikací a drah Magistrátu hl. m. Prahy.

Ing. Aleš Krejča v.r.
ředitel odboru pozemních komunikací a drah

Za správnost vyhotovení: Ing. Filip Gottwald
Podepsáno elektronicky

Od správního poplatku podle položky číslo 18, odst. 5 sazebníku správních poplatků, který je přílohou zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, je stavebník dle ustanovení § 8 odst. 2, písm. c) téhož zákona osvobozen.

Rozdělovník:

I. Účastníci řízení (doručení do vlastních rukou):

- Hlavní město Praha zastoupené odborem investičním MHMP, Mariánské náměstí 2, 110 01 Praha 1, zastoupené společností Inženýring TKB a.s., Branická 514/140, 147 00 Praha 4, DS: n2mekv9

II. Dotčené orgány (doručení jednotlivě):

- MHMP Odbor pozemních komunikací a drah, drážní správní úřad (PKD / O2)
- MHMP Odbor pozemních komunikací a drah, silniční správní úřad (PKD / O4)
- MHMP Odbor bezpečnosti (BEZ)
- MHMP Odbor ochrany prostředí (OCP)
- Úřad Městské části Praha 7, odbory dopravy, životního prostředí, U Průhonu, 1338/38, 170 00 Praha 7, DS: r44b2x7
- Úřad Městské části Praha 8, odbory životního prostředí a dopravy, Zenklova 1/35, 180 48 Praha 8, DS: g5ybpd2
- Hasičský záchranný sbor hlavního města Prahy, Sokolská 62, 121 24 Praha 2, DS: jm9aa6j
- Hygienická stanice hlavního města Prahy se sídlem v Praze, Rytířská 12, 110 01 Praha 1, DS: zpqai2i
- Krajské ředitelství Policie hl. m. Prahy, odbor služby dopravní policie, Kongresová 1666/2, 140 21 Praha 4, DS: rkiai5y
- Drážní úřad ČR, Wilsonova 300/8, 121 06 Praha 2, DS: 5mjaatd

III. Na vědomí:

- Dopravní podnik hl. m. Prahy, akciová společnost, Sokolovská 42/217, 190 00 Praha 9, DS: fhidrk6
- Hlavní město Praha zastoupené společností Technická správa komunikací hl. m. Prahy, a.s., Řásnovka 770/8, 110 15 Praha 1, DS: mivq4t3

IV. Originál:

- spis